



联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行局

分发：全体
2016年5月27日

初始语言：阿拉伯文/中文/英文/
法文/俄文/西班牙文

2016年年度会议
2016年6月27日至28日
临时议程项目2
执行主任的年度报告

副秘书长兼妇女署执行主任关于2014-2017年战略计划的进度报告，包括战略计划中期评审

摘要

根据执行局2013/5号决定，报告合并了妇女署《2014-2017年度战略计划》，执行主任/副秘书长2015年年度报告的中期审查，并评估了联合国大会关于联合国发展业务活动四年期全面政策审查的67/226号决议。

本报告概述了执行战略计划迄今取得的进展、面临的挑战和经验教训。本报告考察了外部环境的变化、《北京行动纲要》20年审查和评价的结果，2030年议程及其他具有里程碑意义的规范的通过对妇女署和战略计划实施的影响。通过深入分析结果、综合独立评价和评估，并与内部和外部利益攸关方协商进行了此次审查。此次审查是在与其他相关联合国实体协调后进行的。

审查证实了战略计划的持续相关性。过去两年中，妇女署已取得了显著成果，展示了它能够为妇女和女童的生活带来巨大变化，并支持她们充分发挥潜力，为全人类造福的能力。然而，为了巩固和扩大进展，妇女署需要解决内部和外部的挑战，并获得更好的资源。虽然本次审查没有建议更改主题，但建议对成果框架进行调整。本报告概述了能使妇女署实现2030年可持续发展议程阐述的决心水平，以及支持性别平等和增强妇女权能的具体倡议。

决定的内容载于本报告第七节。

I. 导言

1. 妇女署战略计划中期审查是在一个关键时刻进行的，性别平等和增强妇女权能在全球议程上的位置从未像现在这样高。更大的决心相应地对妇女署提出了更高的要求，强调了其对实现议程的核心相关性。审查考虑了要求的规模和范围，并确立了妇女署的回复基础。
2. 国际进程的融合再次唤起了人们对性别平等和增强妇女权能的关注，并增强了对这一问题的政治承诺。这些进程包括《北京行动纲要》的20年审查（北京+20）、妇女地位委员会第59届会议的政治宣言和执行安理会第1325号决议的十五周年回顾，以及关于妇女、和平与安全的第2242号决议的通过。
3. 在此基础上，2030年可持续发展议程——它强调性别平等和增强妇女权能作为一个独立目标在整个议程得到反映——重振努力，力求到2030年终结性别不平等。此外，《亚的斯亚贝巴行动议程》和关于气候变化的《巴黎协定》中的承诺强调性别平等和增强妇女权能对可持续变革的重要性。对于妇女参与人道主义行动的重要性也有了更多认识。
4. 这些规范方面的收获是在发展带来了挑战和机遇的背景下实现的。经济的缓慢复苏和财政紧缩措施的挑战严重影响了妇女和女童。规模空前的人道主义危机和第二次世界大战以来规模最大的人口流离失所要求对妇女的各种需求以及她们在恢复和复原活动中的参与给予特别关注。
5. 自然界的变化以及和平与安全面临的复杂威胁，包括武装冲突的快速扩散和防御、气候冲击、全球流行疾病和暴力极端主义的增加，一直伴随着对妇女的受教育权利、公共生活权利和决定自己身体的权利以及其他权利的蓄意攻击。保守运动的出现和动员有时对妇女和女童造成深远的影响，缩小了民间团体参与公共生活的空间。虽然法律框架和政策都得到了加强，但其实施状况却一直令人失望。经历着多重交叉形式歧视的妇女，如残疾妇女、土著妇女、移民妇女和女同性恋、双性恋和变性妇女，面临着混合的歧视和暴力。总体而言，性别平等的进展过于缓慢和不平衡，甚至在某些情况下出现了倒退。
6. 这些挑战与机遇并存。2030年议程为加快性别平等进展提供了一个不容错过的机会。近年来，性别平等已植根于可持续发展议程中。全世界还没有让妇女和女童充分参与这项工作——扭转人们对她们的态度，从把她们视为被动受益者，到能够应对今天挑战的聪颖的扭转乾坤者。当今青年一代的人数是历史上的最高水平，如果有足够投资，几代人实现权利产生的潜在人口红利可能会带来以几何级数计的进步。重大的技术变革正在重新定义社会经济结构，为许多妇女，尤其是最贫穷妇女，带来了打破边缘化和隔离的机会。
7. 正在进行的关于确保联合国“胜任”实现2030年议程，以及即将到来的联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查（QCPR）的讨论，都推进了联合国的改革事业——妇女署正是为此创建——从而为妇女署提供了充分利用其三项授权的机会。
8. 妇女地位委员会第60届会议的议定结论为2030年议程促进性别平等的实施提供了一个政府间的路线图。委员会强调了妇女署在支持会员国、协调联合国系统以及动员民间团体组织、私营部门和其他利益攸关方，全面、有效和加速执行《北京行动纲要》和2030年议程中所发挥的中心作用。
9. 战略计划实施的前两年提供了妇女署的相关性和影响的实际示范。大会创建一个融规范性支持、联合国协调和行动活动于一体的实体的决定已经得到验证。

妇女署始终支持成员国加强性别平等和增强妇女权能的规范和标准。它已改善了联合国系统的连贯性和协调性，并加强了性别平等问责制。妇女署和合作伙伴一起对把规范成果转化为妇女和女童的切实改善作出了贡献。妇女署已经做到了这一点，同时还建立了自己的制度结构，这些都是在资源水平显著低于根据迄今批准的每一项预算与执行局商定的水平下实现的。

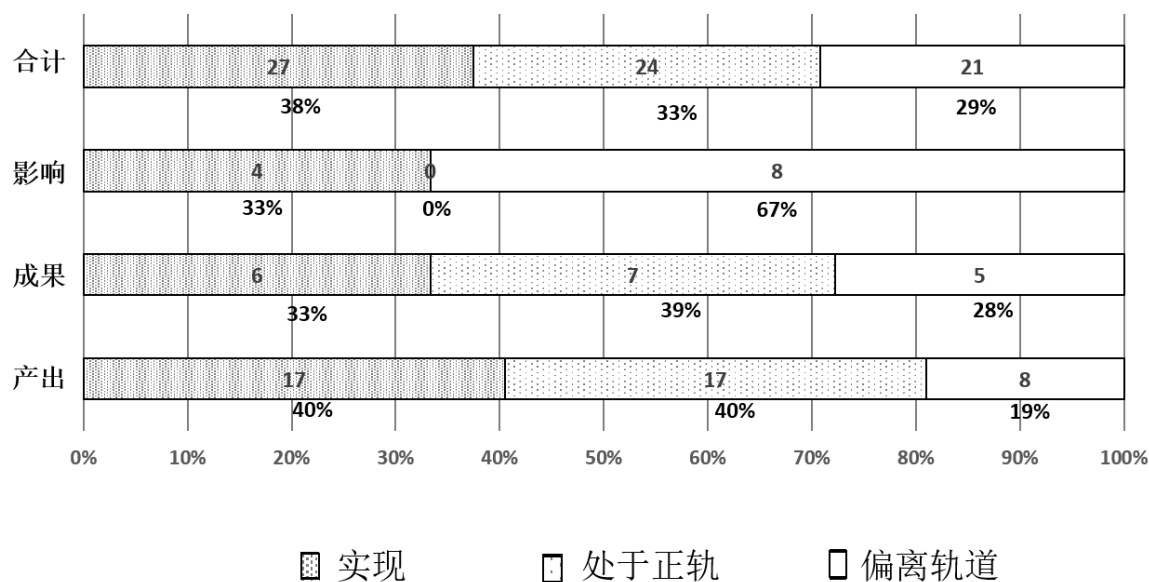
10. 中期审查检查了这些因素，独立评价、外部评估、与合作伙伴进行的广泛磋商和国别报告的审查和分析为审查提供了依据。它通过从实施过程中吸取经验教训并提出关于调整的建议，包括通过最近推出的旗舰项目，对年度报告进行了补充。

11. 本报告的第二节和第三节提供了战略计划开始以来妇女署的业绩概述。第四节和第五节对实现或阻碍业绩的因素、经验教训和未来的战略举措进行了分析。第六节和第七节做出了结论并对2018年至2021年的新战略计划进行了展望，还提出了希望执行局关注的建议。

II. 发展成果评估

12. 2015年，妇女署在93个国家执行了方案，比2014年增加了七个国家。在战略计划的中点，和目标相比，妇女署获得了积极的业绩。总体而言，妇女署达到或超过了38%的发展目标，并将按计划达到另外33%的目标（图1）。

图1: 战略计划目标的实现



13. 本节重点介绍每个影响领域里相对于成果取得的进展，并提供了关于妇女署战略有效性的分析。附件一提供了所有指标取得的进展的详细报告。

自战略计划开始以来，妇女署与合作伙伴一起对以下成果做出了贡献：

领导和参与

- ✓ 已经完成8项促进性别平等的宪法改革，仅2015年就通过了32部新法律
- ✓ 在妇女署开展工作的国家，已在议会中建立了15个新的性别平等委员会

增强经济权能

- ✓ 妇女和女童人口总数超过7.7亿的29个国家都通过了增强妇女经济权能的促进性别平等的政策框架。
- ✓ 来自190多个国家的338,000多名性别平等倡导者已在EmpowerWomen.org网站获得知识和良好做法

结束针对妇女和女童的暴力行为

- ✓ 妇女和女童人口总数超过10亿的26个国家已加强立法，应对一切形式的暴力侵害妇女行为
- ✓ 妇女和女童人口总数超过4.66亿的26个国家已在此领域通过了国家行动计划或各类战略
- ✓ 超过320万从业者已在endVAWnow.org网站获取专业知识

和平、安全和人道主义行动

- ✓ 妇女署担任了关于安理会第1325号决议执行情况的全球研究报告的秘书处。这项研究为安理会高级别审查提供了依据，审查做出了前所未有的113项干预，并通过了2242号决议
- ✓ 为了支持问责机制和确保对性犯罪的调查，部署了46位专家；
- ✓ 建设和平基金已实现了促进性别平等的和平建设的15%的筹资目标
- ✓ 超过18个国家已通过了关于妇女、和平与安全的国家行动计划。所有的国家行动计划中，67%的计划拥有监测进展情况的指标
- ✓ 2015年，34个妇女署办事处报告了人道主义活动，比2014年增加了183%

国家规划和预算

- ✓ 31个国家增加了对性别平等承诺的预算拨款
- ✓ 近15,000名公务员接受了关于性别主流化和性别平等问题的培训

全球规范和标准

- ✓ 在《北京行动纲要》20年审查之际，已创记录地进行了167次国家审查
- ✓ 已就北京+20审查、2015年后发展议程和发展筹资等主题召集了100次民间团体和政府利益攸关方协商
- ✓ 妇女地位委员会促进了来自1,100多个非政府组织的6,800多名民间团体代表的参与。

协调、合作和沟通

- ✓ 64个联合国实体报告了联合国关于性别平等和增强妇女权能的全系统行动计划
- ✓ 1000多家公司已经签署了增强妇女权能原则
- ✓ 超过11,500名联合国工作人员已经完成“我知道性别平等”课程
- ✓ 超过70万名男性已报名参加HeForShe
- ✓ 已产生了32,000篇关于妇女署工作的新闻报道

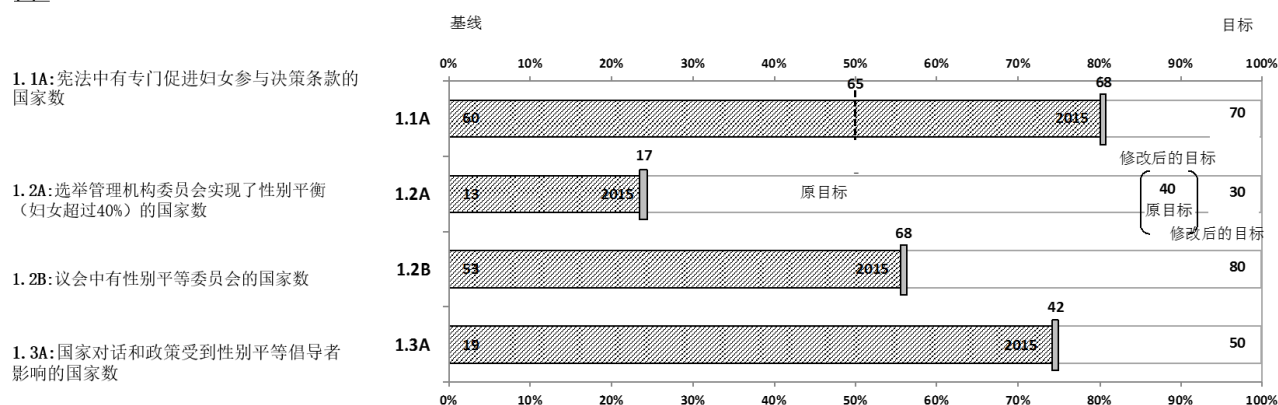
- ✓ 妇女署和妇女观察网站有独立访问者数达到660万
- ✓ 妇女署社交媒体平台的关注者已经达到300万

A. 影响1：妇女在所有层面领导和参与各级决策



14. 妇女署通过支持宪法、法律 and 政策的改革；加强促进性别平等的妇女参政措施；增强性别平等倡导者的参与，致力于妇女的领导力和参与。¹图2总结了实现成果方面的进展。

图2



¹ 性别平等基金也对这一影响领域，以及影响领域2做出了贡献

15. 推动妇女参与决策的权利的宪法，法律框架和政策的通过或改革的进展已超出预期，妇女署在这一成果方面已超出了目标。过去两年中，妇女署已为八个促进性别平等的成功的宪法改革进程作出了贡献。2015年，通过了加强妇女政治参与的32部新法律。在马里，妇女署参与了有针对性的宣传，确保国家机构的任命名单和候选人名单为妇女提供30%的配额。在尼泊尔，妇女署对把规定妇女在所有国家机关中按比例得到代表的条款列入新宪法作出了贡献。宪法得到批准后，选举产生了首位女总统和首位女议长。

16. 通过采用促进性别平等的措施促进妇女参政，包括通过与议会委员会的合作，已获得稳步进展。在摩洛哥，获得妇女署支持的国会议员成功地使促进性别平等的措施成为选举法改革的主流，几乎把在地方和区域一级当选的妇女人数翻了一番。在南苏丹，经过由妇女署支持的专门议会委员会的游说，国民议会批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》（CEDAW）。在妇女署的长期支持下，玻利维亚成为世界上第二个在议会中实现了性别平等的国家。

17. 鉴于选举周期的波动性，自战略计划启动以来，选举管理机构委员会实现了性别平衡的国家数目只增加了四个。妇女署始终支持这些机构采用10个国家报告的按性别分列数据中的最佳做法。在哥伦比亚，妇女署和合作伙伴在全国范围内开展了“[更多妇女，更多民主](#)”运动，首次实时产生了关于女候选人和注册女选民的按性别分列的数据。妇女署和联合国开发计划署（UNDP）联合撰写了[关于包容性选举过程的出版物](#)，在来自50多个国家的实例基础上，提出了改革选举管理机构的创新方法。

18. 政策受到性别平等倡导者影响的国家数量显著增加。在墨西哥，妇女署支持将宪法平等用作候选人提名标准的妇女网络，从而使该国国家层面的女议员增加了42%，地方层面的女议员平均增加了43%。作为北京+20审查的一部分，妇女署和智利政府共同举办了高级别会议，性别平等倡导者和全球领导者共聚一堂，呼吁为共同提高妇女的领导和参与采取行动。

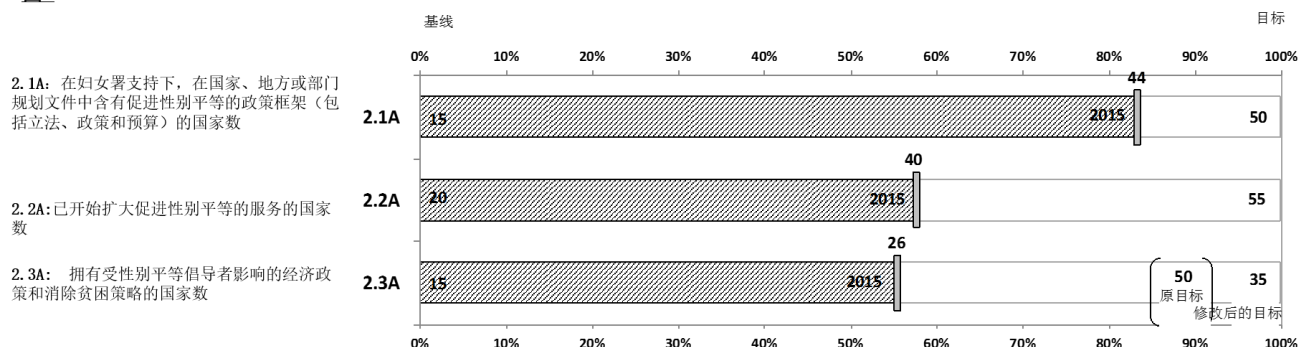
19. 在该影响领域取得成功的主要驱动因素包括与其他联合国机构和国际议会联盟间的强有力的伙伴关系，以及开发国家实施的实用工具。更有必要在公共生活中解决关于妇女的社会规范和刻板印象，以消除政治中暴力侵害妇女的行为，促进妇女在政治体制内的领导。允许妇女通过适当的法律保护 and 诉诸法律主张自己的权利，消除歧视性立法和态度。有效和负责任的机构也是必不可少的。

B. 影响2：增强妇女的经济权能，尤其是最贫穷和最受排斥的妇女，并使妇女从发展中受益



20. 妇女署通过支持国家框架和政策的改造来促进增强妇女的经济权能；发展促进性别平等的服务来改善妇女的生计；并通过性别平等倡导者的参与来影响国家战略。图3总结了实现成果方面的进展。

图3



21. 妇女署完全能够实现增强经济权能的促进性别平等的政策框架目标，自战略计划开始以来，另外有29个国家在这一领域通过了法律和政策。这些框架已经改善了妇女获得土地、金融、生产性资产、社会保障和体面工作的机会，并消除了妇女参与经济活动的障碍。妇女署在印度的几个邦开展了形成性研究，促使各邦的农村发展部通过了性别平等行动计划。妇女署还通过知识产品，例如[《世界妇女的进步》](#)报告，影响政策。发布于2015年的该报告提供了经济转型使妇女受益的建议。在许多国家进行了一系列宣传该报告调查结果的活动。

22. 在妇女署的支持下，另外有20个国家在过去两年中扩大了促进性别平等的服务。

已在另外24个国家提供企业发展援助。在斐济、所罗门群岛和瓦努阿图，妇女署和20个市场的妇女摊贩合作，确保交易市场成为安全、具有包容性和非歧视性的环境。由于妇女在市场摊贩协会担任60%以上的领导职务，妇女能够影响关于市场预算和改善基础设施的决策。在肯尼亚，妇女署重点关注女企业家，包括残疾妇女，提高了她们对公共采购部门中的机会的认识。

23. 过去两年，妇女署在八个国家促成了政府和民间团体间关于国家发展战略的对话，这项工作的进展比预期慢，部分原因是这些战略的长期性质。在坦桑尼亚，在妇女署的支持下，性别平等倡导者为重点增强妇女经济权能的第二个五年发展计划提供了意见。在柬埔寨，妇女署为土著妇女获得土地的宣传提供了支持。

24. [增强妇女经济权能的整体评价](#)证实了妇女署在这一领域的参与及其对消除贫困所做贡献的重要性。本次评价强调有必要开发更好的变革理论，巩固各项倡议，更好地把微观干预和机构的结构变化以及宏观经济政策联系起来——这是妇女署今后的重点领域。妇女署将更加重视其增强经济权能工作，并利用它对诸如气候变化等重大挑战作出回应。

25. 秘书长的[妇女经济权能高级别小组](#)是确定能大规模促进经济发展机会的结构干预的机会。妇女署与合作伙伴一起推出了同工同酬全球联盟以在这个领域推进行动。

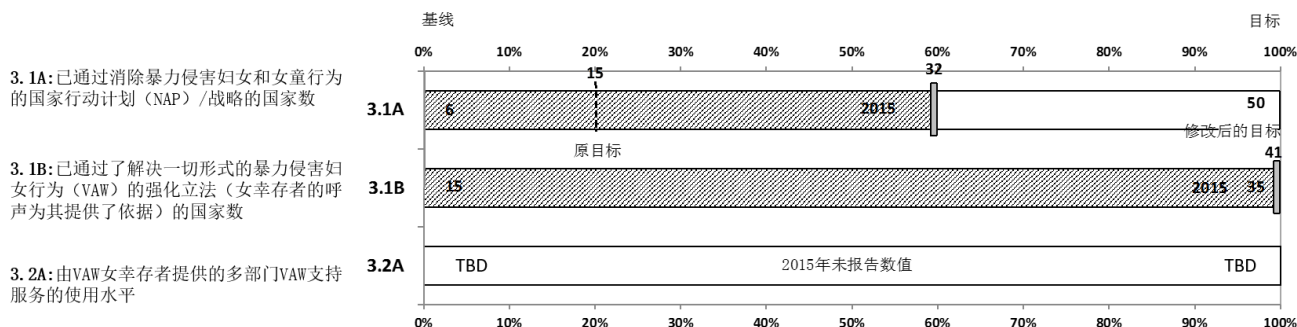
C. 影响3：终结侵害妇女和女童的暴力行为



26. 妇女署通过促进预防和响应的法律、政策和战略的通过和实施，以及提供关注幸存者的和优质的多部门服务，开展终结侵害妇女和女童的暴力行为的工作。²图4总结了实现成果方面的进展。进展比预期更快，而且已提出了新目标和指标。

27. 已通过关于消除暴力侵害妇女行为计划或战略的国家数量已实现指数级增长，一年内翻了一番多，达到32个国家，妇女署在这些国家均发挥了影响力。已在26个国家通过或加强了立法框架。在埃及，在妇女署的支持下，已通过了打击一切形式的暴力行为的国家战略。在区域层面，东南亚国家联盟（ASEAN）已通过了一项行动计划，妇女署在其中发挥了关键咨询作用。

图4



28. 在妇女署的支持下，多部门服务的质量和可获得性已在19个国家得到改善。在印度，妇女署支持政府开发了暴力幸存者的“一站式危机中心”。在全球范围，妇女署于2015年推出基本服务一揽子行动，并将在10个国家进行测试。由其他联合国机构联合开发的一揽子行动提供了在卫生、警察、司法和社会服务部门实现优质服务的工具。

29. 全球23个城市已加入了安全城市倡议，其中包括纽约市。有关安全城市和安全公共空间的全球会议支持使用循证工具和做法，以在公共场所防止性暴力。在卢旺达基加利，妇女署与市政当局和各类合作伙伴一起提高对公共交通工具上的性骚扰的认识。

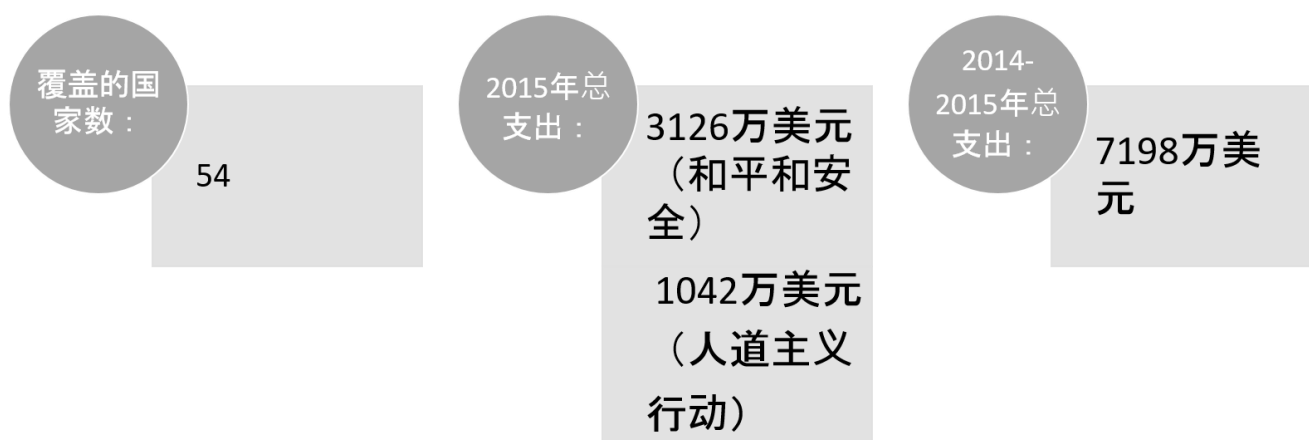
² 联合国支持消除对妇女的暴力行为信托基金也对此影响领域做出了贡献（见附件八）。

30. 尽管取得了可观的进步，已有109个国家生成了数据，但是由于漏报和总体的数据挑战，衡量该区域进展的能力仍是一个重大挑战。

31. 妇女署尤为非常成功地利用其三重任务支持消除针对妇女和女童的暴力行为的努力。妇女地位委员会第五十七届会议推动了立法和政策框架的变化。妇女署的协调被证明有助于确保预防和响应的全面和多部门方法。在中国，一个联合国工作小组召集了七个机构，由妇女署作为共同主席和秘书处，在为期四年的时间里为全国人民代表大会起草一部关于家庭暴力的新法律提供咨询和技术援助。³

32. 容忍和纵容暴力的歧视性态度和社会规范的持续存在是进步的一大障碍，需要更加注重对它的预防。妇女署推出了由6个联合国实体开发的防止针对妇女暴力行为的联合国框架。该框架将支持妇女署培育良好的社会规范、态度和行为，以防止针对妇女的暴力行为的工作。

D. 影响4：妇女的领导和参与形成了和平与安全和人道主义行动



33. 自战略计划开始以来，妇女、和平与安全以及人道主义行动都得到了快速发展。所有目标都取得了稳步进展。

图5



³ 该法案于2015年12月顺利通过，并于2016年3月生效。

34. 对由妇女署担任秘书处的安理会第1325号决议执行情况进行的15年高级别审查和全球研究给予此问题新的承诺。安理会第2242号决议概述了一整套改善现有决议执行情况的行动，并且包含妇女署的新任务，其中包括为安理会的工作提供信息。该决议还强调了妇女、和平与安全议程在应对新的全球性威胁和挑战，包括暴力极端主义的崛起中的作用。

35. 妇女署已通过利用其三重任务，采取措施把规范发展转化为行动。妇女署正在和联合国高级人权专员办公室（OHCHR）共同起草联合国系统关于妇女权利和打击暴力极端主义的指导说明，并将主持一个关于此问题的机构间工作组，并为安理会反恐委员会提供支持。妇女署还在一些国家，包括喀麦隆、伊拉克、肯尼亚、马里、尼日利亚以及萨赫勒地区，开始防止和应对暴力极端主义蔓延的活动，包括与人道主义响应有关的活动。

36. 妇女署促进了妇女的参与，并加强了参与调解、解决冲突和全国对话进程的行为者的能力。在布隆迪，妇女署支持下的国家妇女调解员网络缓解了局部冲突。在缅甸，对妇女组织的动员和对它提供的支持促成了将促进性别平等的条款纳入停火协议和政治对话框架。对叙利亚妇女的和平与民主倡议的持续支持促成了叙利亚妇女支持和平谈判的平台建立。妇女署与南非政府和非洲建设性解决争端中心（ACCORD）合作，支持非洲联盟委员会创建妇女调解员网络。现在，哥伦比亚和平谈判中40%的谈判团由妇女组成，妇女署支持妇女组织的18名代表提供意见，并支持10位性别平等专家参加哈瓦那和平谈判。

37. 妇女署通过与司法快速应对机构的合作，部署了46名问责机制专家调查性犯罪，包括所有的联合国调查委员会。妇女署[关于《消除对妇女一切形式歧视公约》第30号一般性建议和安理会关于妇女、和平与安全决议的指导手册](#)于2015年发布。

38. 2015年共有34个国家报告了人道主义活动，相比2014年的12个国家增长了183%。妇女署已越来越多地参与能力建设和提供技术支持满足评估和分析过程的需求。虽然包含性别平等分析的人道主义呼吁的比例有所增加，但仍需在这方面付出更系统的努力。

39. 在尼泊尔，妇女署协助当地妇女团体参与地震应急，并呼吁收集和使用按性别分列的数据，以及紧急呼吁中的性别指标。妇女署支持广泛的评估，包括在喀麦隆、伊拉克、约旦、卢旺达、乌干达和乌克兰进行的评估。在伊拉克、黎巴嫩和约旦，妇女署开发了基于抗灾能力的多国人道主义应急方法，以帮助满足受灾民众的需求，同时支持长期的就业和生计机会。

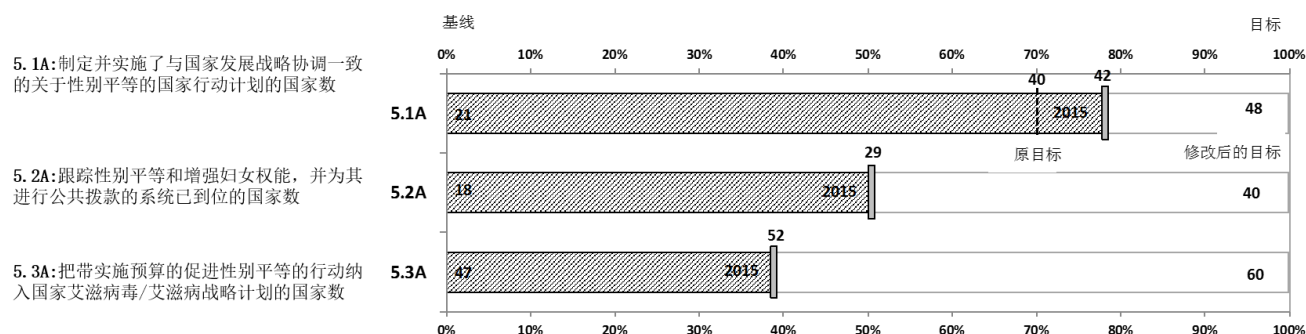
40. 除了解决他们具体的人道主义需求，妇女署已成功地倡导着重把妇女和女童的作用和领导力纳入主要过程的审议和成果，包括世界人道主义首脑会议。秘书长关于妇女、和平与安全的报告（S/2015/716）建议妇女署在机构间常设委员会和其他相关机构设立代表，缺乏这种代表制约了妇女署在该领域拓展工作的能力。妇女署正在与合作伙伴一起根据此建议采取行动。

E. 影响5：治理与国家规划充分反映了性别平等承诺问责制和优先地位



41. 妇女署努力将对性别平等的承诺纳入国家计划和战略，落实加强问责制的机制，并使性别平等视角成为艾滋病病毒/艾滋病战略的主流。各项成果均取得了稳步进展（图6）。

图6



42. 妇女署已对21个国家的性别平等国家行动计划的制定和实施作出了贡献。在摩洛哥，妇女署为三个部委提供技术援助，支持它们协调一致地实施性别平等国家计划。在索马里，妇女署与政府和联合国国家工作队（UNCT）密切合作，确保性别平等融入国家发展计划，具有适当的监督和问责制框架。

43. 2015年，17个国家的财政部在妇女署的支持下颁布了促进性别平等的预算指导方针。在阿尔巴尼亚，财政部对所有部委提出了强制性要求，要求它们在预算中考虑性别平等的原则，而在乌干达，妇女署支持了要求将性别平等纳入所有政府机构和部委的年度预算的证书。

44. 自2013年起共有20个国家增加了对性别平等承诺的预算拨款。自2012年起，另有13个国家使用妇女署提供的知识和工具从性别平等角度监测预算拨款和跟踪支出。在巴勒斯坦，已在国家援助跟踪工具中建立了性别标记，以确保捐助方案有利于妇女和女童。在厄瓜多尔，国民议会要求公共机构在规划和预算编制过程中更系统地使用有关性别的预算分类器。

45. 在将带预算的促进性别平等的行动融入国家艾滋病战略预算的国家数量方面，由于这些战略的周期持续多年，取得的进展慢于预期。尽管如此，在过去两年推出

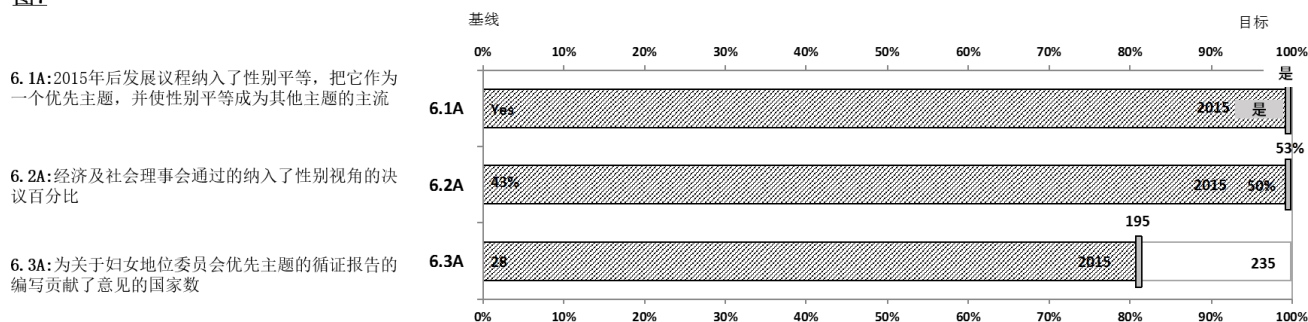
的经过评价成果验证的成功战略基础上，预计将在2017年实现目标。⁴还有12个国家的公务员已经接受了艾滋病毒的性别平等范畴培训，在另外24个国家，携带艾滋病毒的妇女已经能够在过去两年参与国家机制。在印度尼西亚，一个由携带艾滋病毒病的妇女组成的全国性网络成功地倡导了把针对不同性别的行动、预算和指标纳入国家战略。

46. 在这个影响领域推动成功的因素包括在国家层面争取政治支持的能力。持续和长期的能力建设，以及监督政府支出以加强问责制的能力，都是重要的因素。最终，对公共支出的透明度，以及加强公民的作用和提高参与度的承诺至关重要。持续的挑战包括政府机构薄弱的制度能力，包括国家性别平等机制和财政部，贫乏的问责工具和监督机制。需要通过使私营部门、新兴捐助者和慈善组织参与进来，进一步加强多利益攸关方合作。

F. 影响6：一套关于性别平等和增强妇女权能的全面、动态的全球规范、政策和标准

47. 妇女署成功地倡导性别平等和增强妇女权能处于主要政府间成果的中心位置，包括非性别特定的成果。它充分利用了伙伴关系，提供了专业知识和政策分析，强化了知识基础，并把良好做法和来自区域和国家经验的经验教训纳入其规范支持。在这一领域已经取得稳步进展，三个目标中已有两个得以实现。

图7



48. 对妇女署的规范性支持职能进行的评价发现，“妇女署已通过其规范性支持工作加强了性别平等和增强妇女权能的知名度和对它们的关注。”⁵ 它还指出，在通过全球规范和标准以及把它们转化为更强有力的国家立法和政策方面提供的支持取得了积极成果。

49. 妇女署对2030年议程的持续宣传和实质性投入取得了显著成果。妇女署呼吁新的议程发挥变革作用，并解决性别不平等的结构性驱动因素。它强调了2030年消除性别不平等的明确目标日期的重要性。把“实现性别平等和赋予所有妇女和女童权能”这个全面的独立目标和性别敏感目标列入所有可持续发展目标，为以真正革命性的方式解决基于性别的歧视和不平等奠定了坚实基础。妇女署还支持把性别平等的变革性筹资的具体优先事项纳入《亚的斯亚贝巴行动纲领》，并在会议上推出关于这一问题的专门计划。

⁴ [支持艾滋病毒/艾滋病背景下的性别平等：欧洲联盟委员会-妇女署方案的结案评价](#)

⁵ 2015年内部监督事务厅（OIOS）对妇女署的规范支持工作及其行动联系的评价（E/AC.51/2015/9）

50. 妇女署召集了100多次支持规范成果的利益攸关方协商并为民间团体的参与提供了支持。与200位民间团体行动者进行了全球对话，为2030年议程促进性别平等的实施指明了方向。

51. 妇女署在直接支持84个北京+20国家审查和后续落实各项建议中发挥了关键作用。在马拉维，妇女署支持起草了解决国家报告中发现的差距的实施计划。

52. 历史性的性别平等和增强妇女权能全球领导人会议标志着北京+20的高潮，这是国家元首/政府首脑的首次关于性别平等的会议，是妇女署决心动员最高级别决策者的结果。60余位领导人做出了弥合性别差距的承诺。妇女署正在跟进实施情况。例如，在利比里亚，妇女署在该国总统在全球领导人会议所做承诺的基础上，支持了行动计划的制定。

53. 妇女署努力使性别平等的视角成为气候变化谈判和气候金融工具中的主流。在现有的决策和关于性别平等的利马工作方案基础上，妇女署为《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第21次会议的筹备，以及在峰会期间提供了技术意见。《巴黎协定》承认性别平等的重要性，并授权开展促进性别平等的适应行动和能力建设活动。为了支持实施，妇女署在15个国家开展妇女参与气候行动的工作。除了灾害风险管理，妇女署越来越多地解决气候变化适应问题，尤其是在适应气候变化的农业和减灾方面，包括在可持续能源的发展中宣传女企业家。

54. 妇女署支持普遍的定期审查进程，并建立了《消除对妇女一切形式歧视公约》的报告和实施的国家能力。妇女署为埃塞俄比亚编制定期报告提供了支持。在吉尔吉斯斯坦，妇女署对把《消除对妇女一切形式歧视公约》的结论性意见纳入国家性别平等计划提供了支持。

55. 妇女署对关于在法律和实践中歧视妇女问题的工作组在六个国家的访问提供了支持。妇女署还协调了特别报告员在牙买加、特立尼达和多巴哥、巴巴多斯和多米尼加进行的关于暴力侵害妇女行为及其原因和后果的参观学习。向土著居民权利特别报告员对人权理事会所做的关于土著妇女的情况报告，以及《消除对妇女一切形式歧视公约》关于妇女获得司法的33号一般建议的起草工作提供了支持。

56. 妇女署继续在处于特殊情况的国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家利用全球规范框架来实施性别平等议程。小岛屿发展中国家快速行动方式（SAMOA）路径带来了促进性别平等的实施的强有力框架。在伊斯坦布尔行动纲领中期审查的背景下，妇女署也在努力使人们关注妇女和女童的处境。

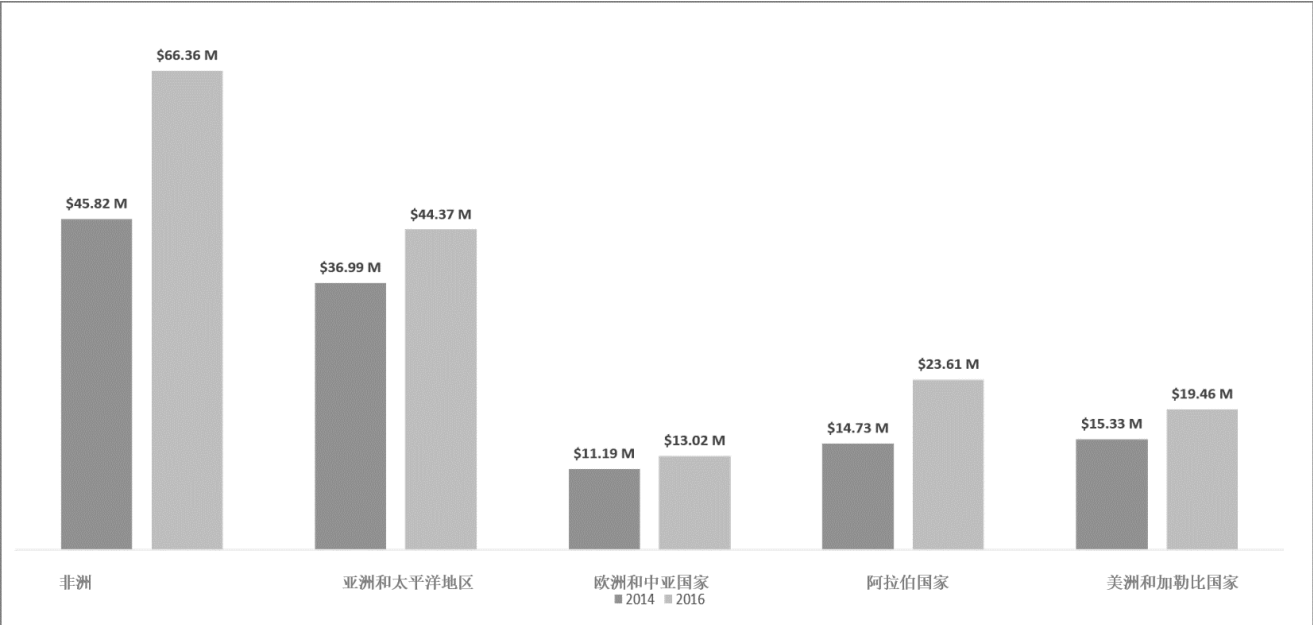
57. 将性别平等的考虑作为一个跨部门问题融入所有部门仍然是当务之急。某些部门，如裁军、政治问题、非殖民化、预防犯罪、刑事司法和麻醉药品需要特别注意，性别平等的视角在这些部门中很大程度上是缺失的。

G. 方案支出和贡献类型

58. 2015年的方案支出为2.25亿美元，比2014年的1.86亿美元增长了20%，达到有史以来的最高水平。2015年外地的方案支出总额比2014年高34%，表明外地办事处的能力不断增强和提高。

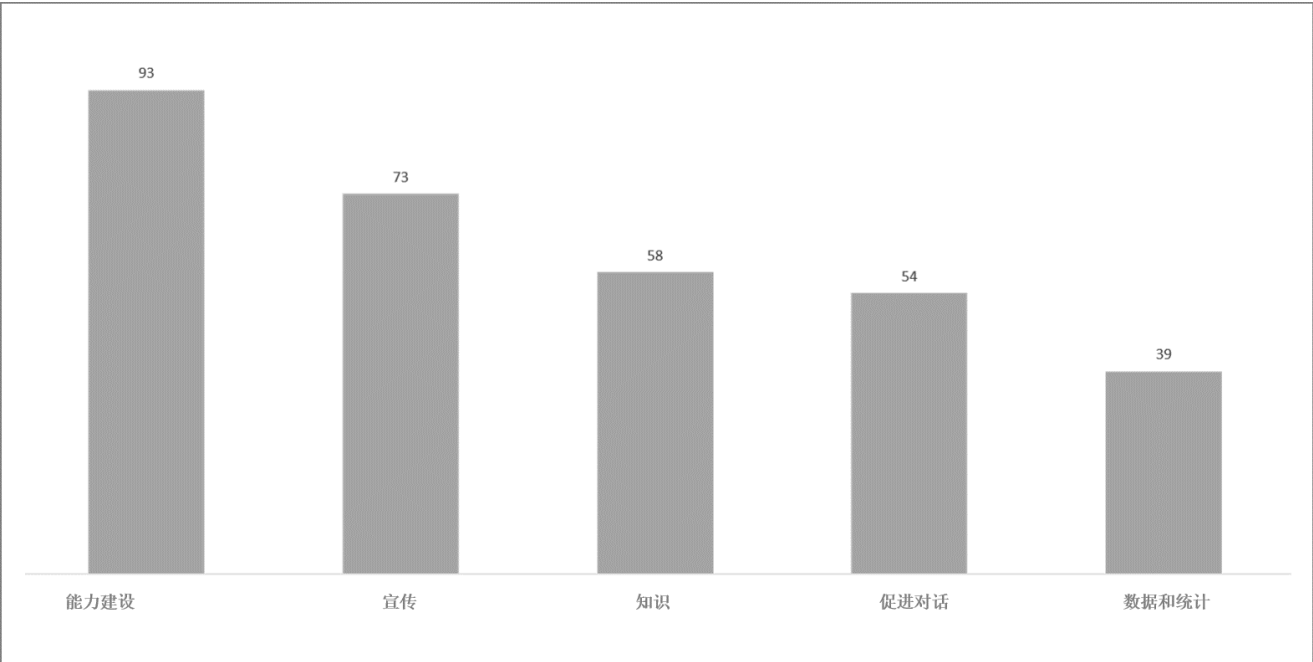
59. 图8显示支出的区域分布。最不发达国家（LDC）的方案支出所占权重更高，略低于40%。妇女署目前在48个最不发达国家中的32个开展工作，在妇女署开展工作的国家中，约有三分之一属于最不发达国家。

图8



60. 根据Q CPR，妇女署主要侧重于发展国家能力（图9）。专门用于能力建设的资金占方案资金的45%（2014年占39%），覆盖93个国家。妇女署通过结合使用各种方法，如培训、宣传和对话、部署具体专业知识、南南合作和三方合作着手处理能力建设。

图9



III. 组织效能和效率评估

61. 在战略计划的中点，组织业绩显示了进展，38个指标中的25个已经实现或进展顺利。作为联合国改革和四个联合国实体合并的产物，妇女署在制度建设方面的经验是前所未有的。五年之后，妇女署已经建立了有效的业绩管理和报告、财务问责制、审计、人力资源管理、风险管理、运营基础设施制度，拥有了强大的独立评价职能。2015年，妇女署收到了第四个毫无保留的审计报告。

62. 联合国的协调、战略伙伴关系、宣传、沟通和知识枢纽职能继续支持发展成果的交付。

A. 联合国协调

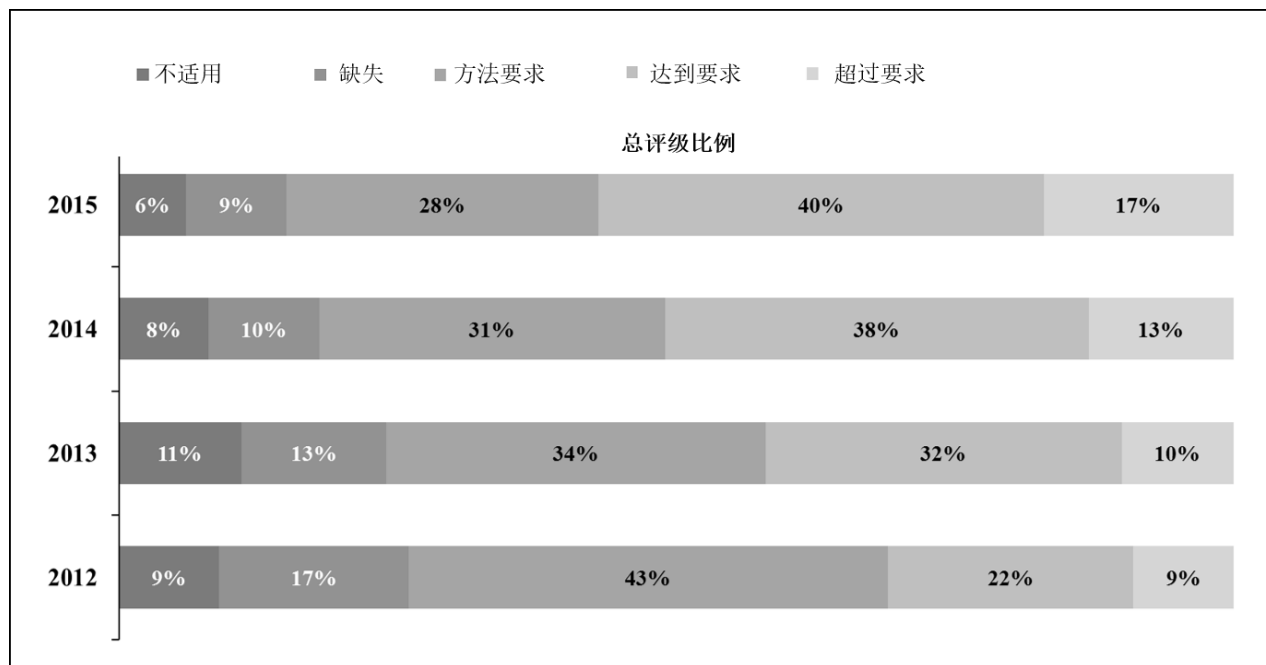
63. 妇女署已成功地利用机构间机制，包括行政首长协调会及其三大支柱，以及机构间妇女和性别平等网络给性别平等视角带来更多关注，并将其纳入全系统的优先事项和流程。作为技术支持团队的积极成员，妇女署为把性别平等视角纳入2015年后发展议程做出了重大贡献。

64. 妇女署积极参与制定了联合国发展集团（UNDG）的战略指导。作为方案工作组和沟通及宣传工作组的联合主席，妇女署领导了联合国发展援助框架（UNDAF）⁶的新规划指导的制定以及UNDAF内的联合传播战略的优先排序。自2011年以来，联合国发展援助框架关于性别平等的成果比例已从45%上升到61%。

65. 64个实体提交了性别平等和增强妇女权能全系统行动计划（UN-SWAP）报告，2013年以来达到或超过要求的实体增加了15%（图10）。妇女署为10个实体提供了关于性别平等和组织文化的专业知识。21个实体使用了性别平等标志跟踪财政拨款和支出，比2013年的11个实体有所增加。几个会员国表达了把性别平等和增强妇女权能全系统行动计划改编为国家制度并促进部门间问责制的兴趣。

⁶ 即将于2016年底完成

图10



66. 联合方案和倡议的制定，例如关于遭受暴力侵害的妇女和女童基本服务的联合方案，以及预防暴力侵害妇女行为的联合国联合框架，支持了实质性成果的协调。会员国把性别平等评为联合国发展系统所做贡献最为显著的前两个领域之一（E/2016/8）。

67. 妇女署支持经济和社会理事会（ECOSOC）关于性别平等主流化的决议（E/RES/2015/12）并在多个领域推动了性别平等主流化。作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（UNAIDS）的共同主办单位和H6合作伙伴关系的成员，妇女署把性别平等的视角融入了联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署2016-2020年战略和秘书长的全球妇女、儿童和青少年健康战略。在实施《残疾人权利公约》时，妇女署把关注吸引到了残疾妇女和女童问题上。

68. 妇女署为联合国教科文组织领导的审查实现全民教育的进展情况，并确保新的2030年教育议程对增强妇女和女童权能给予适当关注的过程提供了支持。妇女署还与联合国教科文组织、联合国人口基金（UNFPA）和世界银行制定了联合方案，通过改善教育机会，支持能创造有利环境、更好的部际协调、态度变化和信息技术应用的活动来增强少女和女性青年的权能。

69. 在国家层面，妇女署发挥了联合国国家工作队的集体力量，包括通过领导或共同领导62%的性别专题小组来发挥力量。在乌拉圭，妇女署领导的工作小组在每个实体的专业知识基础上，对各个部门的立法进行了综合性别平等分析。在马拉维，妇女署通过制定联合国与政府间的联合工作计划，对降低交易成本和消除重复作出了贡献。

70. 在亚太地区，妇女署在人道主义行动和导致对妇女歧视的极端主义等领域牵头成立了国家工作队区域协调和联合支持工作组。在欧洲和中亚，通过联合国开发计划署、人口基金与妇女署之间的区域伙伴关系，增强了34位性别问题专家的能力，

以支持联合国国家工作队 in 可持续发展目标的背景下使性别平等成为联合国发展援助框架的主流。

71. 妇女署将制定与可持续发展目标协调一致的联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划，并通过修改性别平等记分卡，在实地层面试点推出联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划。妇女署将在对协调功能进行的持续评估的研究成果基础上，加强其各级协调任务。

B. 合作伙伴关系

72. 自成立以来，妇女署已与民间团体开展了多种形式的合作，从联合宣传和能力支持，到赠款和促进对话。迄今为止，已成立了39个支持联盟建设和宣传的民间团体咨询小组。这些小组在为妇女署的战略提供依据和促进联盟的建立及共同工作提供了帮助。

73. 妇女署在2015年推出了民间团体咨询小组的新战略，重点打造宣传和联合行动网络。妇女署还寻求扩展选区，并促进与其他社会正义运动的联盟，例如环保和青年运动。

扩大选区和目标群体

男子和男童的参与，以及培养男性在实现性别平等中的更大责任是一个重要关注点，HeForShe运动和Emma Watson亲善大使为此问题带来了前所未有的关注。超过70万男子已报名参加此项活动。已推出了一个侧重于具体承诺的新网站，在50多个国家举行了本土化活动，已经建立了200多个HeForShe学生社团。HeForShe通过其IMPACT 10x10x10倡议与首席执行官们一起解决他们所处的公司和行业中妨碍性别平等的结构性障碍，全球有90,000多名员工和50多万名学生参与了活动。

妇女署还在64个国家开展工作，通过创新方法，如艺术疗法、体育运动，使男子和男童参与挑战性别成见，促进非暴力的男子气质。在汤加，作为变革型领导方案的一部分，男性参与者制定了解决他们自己的支持暴力的态度和行为的行动计划。目前正在阿拉伯国家开展关于男子与性别平等有关的态度和做法的综合研究。研究结果将为男子和男童参与挑战宗法结构的行动提供依据。

2015年，妇女署启动了**青年参与**和代际合作伙伴关系战略。该战略立足于在30多个国家开展的工作。在坦桑尼亚，有抱负的女青年和女青年候选人接受公开演讲、领导力和竞选技巧的培训。在约旦，妇女署支持建立了促进女青年领导力和就业的青年理事会。妇女署与30个国家的世界女童军协会的合作伙伴关系顺利进行，将培训超过3,000名预防暴力侵害妇女行为的青年领袖和同伴教育者，预计培训将在2016年底影响80万名儿童和青少年。

妇女署和**信仰团体**一起创建尊重妇女权利的共同承诺。在马里，妇女署与宗教妇女领袖合作对抗暴力极端主义。与南苏丹教会协进会的合作促进了妇女参与和平谈判。在缅甸，妇女署和佛教僧侣鼓励为妇女候选人投票，并支持30%的妇女代表配额。

74. 妇女署与私营部门合作，强调其在促进增强妇女权能中的作用和责任。超过1000家公司签署了增强妇女权能原则。在中国、印度和土耳其，妇女署与各大公司，包括印度最大的雇主合作，支持促进性别平等的商业行为。一项新的公司战略旨在发挥私营部门的转型潜力。

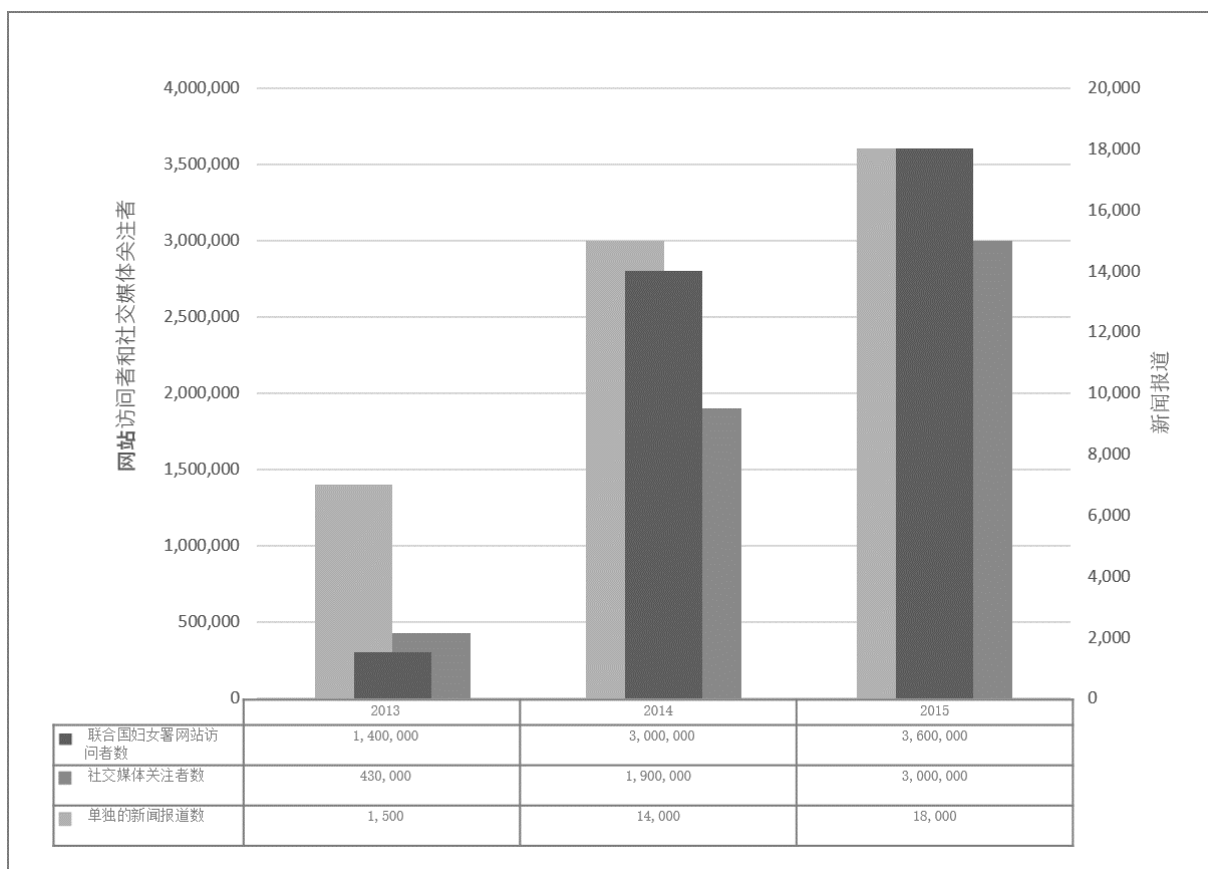
75. 妇女署还与区域组织——如非洲联盟——在多个举措中进行合作，其中包括制止童婚运动。妇女署召集利益攸关方，为2015年非洲联盟增强妇女权能年造势。妇女署还与欧盟合作开展了政策对话、联合宣传和联合规划。包括实现可持续发展目标（SDG）的工作，新的欧盟性别平等行动计划和青年漫画与卡通竞赛。

76. 妇女署与运动员和体育联合会合作，合作伙伴包括南亚亲善大使网球女运动员Sania Mirza和格鲁吉亚橄榄球联盟。妇女署启动了和瓦伦西亚足球俱乐部的创新型伙伴关系。妇女署和国际奥委会建立了合作伙伴关系，促成了2016年奥运会前在巴西举办的少女领导力技能项目。妇女署还主张把性别平等条款纳入国际足联的改革方案。

C. 宣传和交流

77. 妇女署通过公益宣传，包括引人注目的活动，已为对性别平等和增强妇女权能，以及活动建设日益增加的关注和承诺做出了巨大贡献。在过去两年，妇女署的传播范围大幅增加（图11）。

图11



78. 北京+20运动在社交媒体上到达了340多万人，并产生了近8,000篇媒体报道。妇女署成立了北京+20媒体契约，它是与35个国际媒体组织之间的编辑合作伙伴关系。在全球领导人促进性别平等会议的鼓舞下，[2030性别平等的星球，再接再厉促进性别平等](#)活动产生了前所未有的性别平等承诺，共有91个国家的政府作出了承诺。

79. 秘书长的联合起来制止侵害妇女的暴力行为运动和“[橙色世界](#)”倡议在社交媒体上影响了3.1亿人。在80个国家共发表了3000多篇报道该运动的文章，有70多个国家举办了公共活动。在格鲁吉亚，为了支持联合起来制止侵害妇女的暴力行为运动，发起了史上首次制止暴力侵害妇女的男子运动。在尼日利亚，该运动促成了尼日利亚警察部队性别平等办公室的成立和首位女性公关人员的任命。

80. 妇女署还和吉娜·戴维斯“媒体中的性别”机构(Geena Davis Institute of Gender in Media)合作开展了关于热门电影中的女性角色的全球研究，揭示了电影界对妇女和女童的歧视和成见。

81. 新的传播战略注重创造公众参与和妇女署不断增加其知名度的机会，尤其在实施可持续发展目标的背景下。妇女署将继续寻求和主流媒体更多地进行合作，以惠及更多受众。

D. 知识中心

82. 妇女署的全球报告已产生和传播了关于性别平等议程的知识。阐明从前被忽视的领域的一系列政策简报对世界妇女进步的发布形成了补充。妇女署关于增强妇女经济权能和制止暴力侵害妇女行为的知识平台已分别吸引了300,000和300万名访问者。

83. 联合国妇女培训中心已开发了27个课程，培训了来自183个国家的26,011名学员。来自65个联合国实体的工作人员已参加了妇女署设计的课程，包括“我知道性别平等”课程。

84. 妇女署在关于可持续发展目标的立场文件的基础上，对可持续发展目标全球指标框架的发展作出了贡献。⁷妇女署继续对性别平等证据和数据倡议(EDGE)做出贡献，该倡议试行了从性别平等角度衡量资产所有权和创业的标准。

85. 妇女署根据QCPR，通过互访、最好的做法改编、同伴教育和培训师培训来支持南南合作和三方合作。2015年，为100多项倡议提供了支持。例如，东南亚的司法机构在与墨西哥法官进行交流的基础上，制定了遵守国际人权义务以及促进东盟地区促进性别平等的司法决策的议定书。

86. 为了加强其知识中心职能，妇女署将深化其与学术界的合作，强化思想家和从业人员网络，更系统地借鉴来自妇女署各办事处的专业知识，并把培训和研究职能更加紧密联系起来。

⁷ <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/9/indicators-position-paper>

E. 基于结果的管理、体系和问责制

87. 妇女署继续执行其加强成果管理的10步战略。最先进的成果管理系统（RMS）的推出是2015年的一个重要里程碑。规划、预算编制、监测和报告都通过作为整体工具的该系统进行。
88. 妇女署开始了重新设计业务流程的举措，侧重于加强其动员和提供非核心资金，管理问责制和风险，创造持久的影响，并兑现对捐助者和受益者的承诺的能力。
89. 妇女署的企业风险管理框架现已嵌入实体的治理结构，迄今为止已提交88%的风险登记表。
90. 2015年，妇女署成为首个完全基于云的联合国机构。与RMS和企业资源规划系统的融合使支持管理决策的整体仪表板的开发成为可能。
91. 妇女署的全球合规调查报告了90%的合规率。
92. 过去两年，工作人员的任命增加了30%，任命主要集中在外地办事处的国家专业类别。通过了支持员工流动、提供职业机会、鼓励员工留下的轮换政策。职工代表建议对2014年劳动力调查作出回应。推出新的电子招聘系统已迫在眉睫。
93. 除了第四个毫无保留的审计意见以外，妇女署的内部和外部审计建议数量稳步下降，建议的执行率有所增加。2015年，妇女署通过了对其系统、控制、规则和程序的严格评估，以满足欧盟委员会的要求。

F. 评价

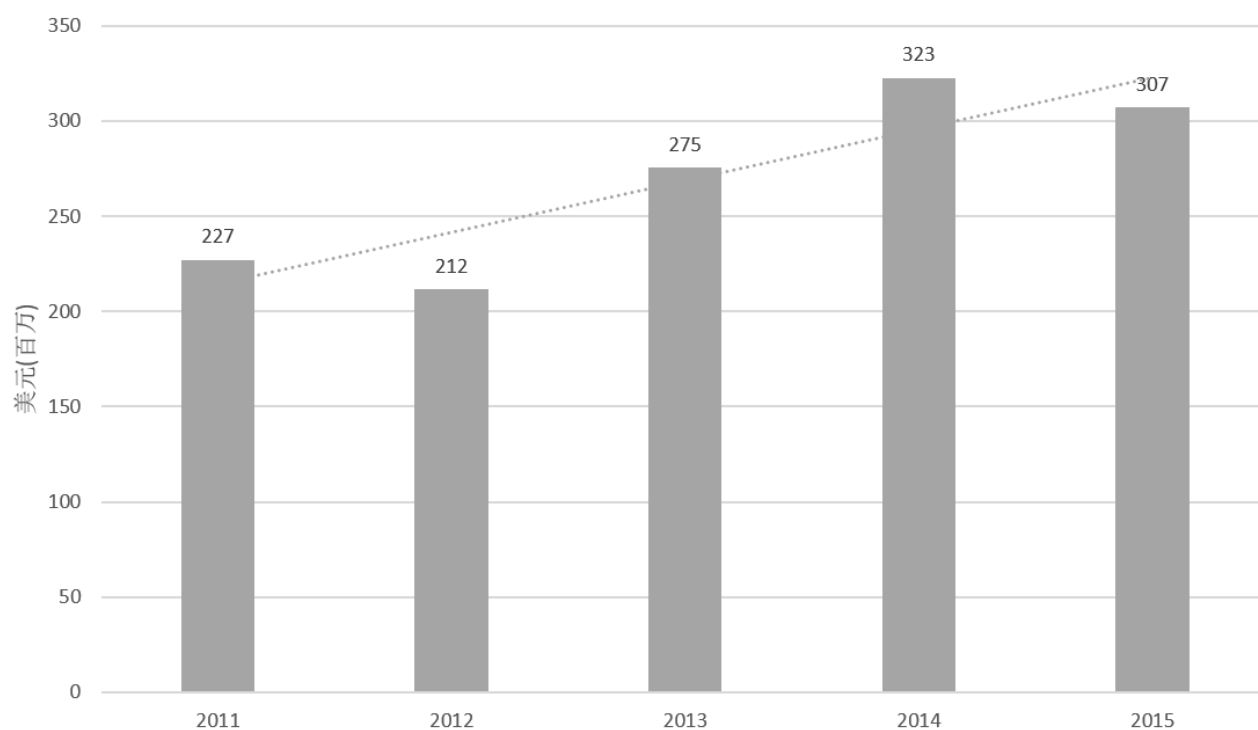
94. 一些评估认为妇女署的评价职能发展良好，资源充足。⁸2014年以来，已对妇女署管理的48个评价进行了四项整体评价、三项审查和两次元分析。2015年，外部评估把81%的整体和分散评价评为“好”和“很好”。
95. 2015年，妇女署利用评价的经验教训和发现结果来改善方案的承诺有所增加，有四分之三的外地办事处使用了评价结果。作为联合国评估小组的主席，妇女署领导了促进性别平等的评价工作，其中包括通过积极倡导把性别平等视角纳入国家评价体系。

G. 资源动员

96. 虽然挑战依然持续，但过去五年的趋势表明自愿捐款稳步增长（图12）。

⁸ 请参阅[UNEG对妇女署评价职能的专业同行评审，2014年](#)，[多边组织业绩评估网（MOPAN）对妇女署的评估，2014年](#)

图12



97. 2015年，创记录的146个国家为核心资源捐款，这表明妇女署享有广泛的支持，包括经济合作与发展组织（OECD）和发展援助委员会（DAC）以外的支持。自愿捐款总额达到了3.07亿美元。由于汇率损失和主要捐助者的相互竞争的众多优先事项，核心资源达到1.361亿美元，而目标为1.8亿美元。积极的一面是，非核心资源持续增长，达到1.709亿美元，比2014年增长7%。⁹在史上首次商业和慈善事业领袖论坛的带动下，2015年，私营部门的捐助达到了1180万美元，比上一年增长了31%。

98. 妇女署根据QCPR参与了执行局的关于筹资的结构化对话，讨论战略规划筹资策略，提高资源流动的充足性。关于资源动员的战略简报（[UNW/2015/10](#)）和关于战略规划筹资的简报，包括其旗舰项目（[UNW/2016/CRP.1](#)），概述了有关战略。

IV. 分析及经验教训

99. 在对迄今为止的成果的分析和对独立评价和评估进行的审查的基础上，本次审查已确定了一些和战略规划、成果的使能因素、方案和行动问题和资源约束有关的结果。本节概述了这些教训，对促进进展或阻碍进展的因素给予了特别关注。

A. 战略规划的相关性

⁹ 附件三包含详细的财务结果

100. 妇女署的战略计划通过两年之后仍然是相关的，并有助于《北京行动纲要》的实施。分析表明，它也有效地支持了2030年可持续发展议程的实现。

101. 几个独立评价和评估确认了战略计划的相关性，其影响领域和成果框架。¹⁰ 在实现目标方面取得的稳步进展也加强了妇女署的方法和战略是有效的，并取得了预期结果这一结论。评价还强调了妇女署的规划与国家重点和妇女署方案的高级别国家所有权的高度一致。¹¹

102. 战略计划支持《北京行动纲要》的充分、有效和加速实施，包括20年审查确定的优先事项，并协同促进了2030年议程的实施。由于与妇女署的2015年后发展议程立场文件（对2030年议程的重要投入）协调一致，¹²战略计划及其影响领域也对多个可持续发展目标的实现做出了显著贡献（图13）。

图13：战略计划对可持续发展目标的贡献

	1 消除贫困	2 零饥饿	3 良好健康与福祉	4 优质教育	5 性别平等	6 清洁饮水和卫生设施	7 经济适用的清洁能源	8 体面工作和经济增长	9 产业、创新和基础设施	10 减少不平等	11 可持续城市和社区	12 负责任消费和生产	13 气候行动	14 海洋资源	15 陆地生物	16 促进性别平等	17 全球合作伙伴关系
DRF1 妇女的领导与参与					👤					👤							👤
DRF2 增强妇女经济权能	👤	👤		👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤		👤
DRF3 消除侵害妇女和女童的暴力行为			👤	👤	👤	👤					👤						👤
DRF4 妇女、和平与安全				👤	👤					👤	👤	👤	👤				👤
DRF5 促进性别平等的治理和规划	👤	👤	👤		👤					👤							👤
DRF6 全球性别平等准则、政策和标准	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤	👤

103. 战略规划允许更灵活地适应新出现的问题，如气候变化或移民。正如在影响6中所述，妇女署已经将性别平等观点纳入气候行动。同样，妇女署已以各种方式对日益严峻的移民挑战进行了回应。作为全球移徙与发展论坛的一部分，并通过参加妇女署2016年担任主席的全球移徙小组，妇女署倡导了促进性别平等的响应。妇女署在墨西哥、摩尔多瓦和菲律宾等不同国家支持女性移民工人的权利。妇女署还主张采用促进性别平等的方式应对欧洲的寻求庇护者危机，并为巴尔干地区的难民和移民危机制作了性别平等评估，以便为该地区的政策提供依据。妇女署在萨赫勒地区的多国适应力方案旨在寻求解决粮食不安全、气候脆弱性和政治不稳定，还有助于减少自愿迁移和适应气候变化等问题。

¹⁰ 2014年多边组织业绩评估网（MOPAN）对妇女署的评估；2015年对妇女署对增强妇女经济权能（WEE）所做贡献的整体评估；2015年内部监督事务厅（OIOS）对妇女署的规范支持工作及其业务联系的评价；2014年妇女署管理的评价的元分析

¹¹ 2014年对妇女署管理的评价进行的元分析

¹² <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/post-2015/un-women-position>

104. 鉴于战略计划的持续相关性，妇女署不建议在此基础上改变审查的主题重点。妇女署建议调整成果框架中的16个目标和30个指标（附件二），很大程度上是为了纠正这样一个事实：某些目标较为保守，可能没有考虑到妇女署的影响力可能覆盖的国家范围，以及对妇女署的支持超出期望水平的需求。

105. 战略计划的持续相关性为可持续发展目标的本土化及其在国家层面的实施奠定了坚实的基础。

B. 成功利用三项任务

106. 妇女署利用其规范支持、联合国协调和行动活动这三项任务的能力一直是成功的使能因素，是它的主要财富。在充分利用各项任务的协同效应，更好地建立联合国的协调能力，尤其在国家层面，可以做更多工作。

107. 妇女署协同地将其任务结合起来的能力使变革性成果的实现成为了可能。妇女署在加强全球框架，并将其转化为国家和区域标准方面尤为成功。妇女署的规范和协调任务也有助于在联合国国家工作队范围内提升问题的重要性并加强支持性别平等的国家对话。¹³

108. 利用三重任务尤其在多部门领域，例如第二节所述的消除暴力侵害妇女和女童行为，或妇女、和平与安全领域富有成效。所有成功实例都有一个共同点：它们都有一个建立在扎实的变革理论基础上的共同愿景，而且所有合作伙伴都对理论做出了贡献。

109. 评价指出了联合性别平等方案的附加值，它通过创造共识、伙伴关系和支持性别平等的话语权促进成果；增加性别问题在国家议程上的可见度；并把妇女署的影响力延伸到新的部门。¹⁴也有一些证据表明，标准行动程序的一体化和推出使妇女署能更有效地利用其职权，并在国家发挥更大的促进作用。在这些国家，妇女署在影响联合计划，如联合国发展援助框架和联合方案方面特别成功。

110. 仍有空间进行更多的协同效应和更加集中及系统的方法。报告系统需要更好地捕捉妇女署职能的互补性。联合国协调需要更强的能力和更多资源，特别是在实地层面，还需要支持妇女署的协调作用，特别是在专门部门的协调作用的有形联合产品和激励机制。

C. 强有力的伙伴关系是成果的使能因素

111. 妇女署与性别平等倡导者之间的合作伙伴关系对实现成果起到了关键作用。让未做出承诺者也参与进来对变革至关重要。支持性别平等议程需要更多地关注和协调，包括全球行动者的关注和协调。

112. 通过伙伴关系促进行动对于扩大结果，尤其是在资源有限的环境中扩大结果至关重要。妇女署已经成功地和来自民间团体和其他部门的性别平等倡导者建立了合作伙伴关系。

¹³ 2016年妇女署对联合国系统关于性别平等和增强妇女权能（GEEW）的协调所做贡献的评价草案；2015年内部监督事务厅（OIOS）对妇女署的规范支持工作及其行动联系的评价；2013年妇女署对预防暴力侵害妇女行为和扩展服务访问所做贡献的专题评价；2013年妇女署对增强妇女领导和参与和平与安全以及人道主义响应所做的贡献

¹⁴ 2014年联合国系统内的性别平等联合方案联合评价

113. 政府和民间团体都承认妇女署的召集作用以及它建立和协调多利益攸关方联盟的能力是一项重要资产。战略计划中的所有影响领域都把纳入妇女组织的参与作为一项重要战略，特别是在改变法律和政策方面。

114. 妇女署与妇女运动的独特关系被本次审查咨询的几个合作伙伴确定为一项重要资产。民间团体合作伙伴强调了妇女署的支持对于扩大民间团体的作用和影响，包括基层组织和边缘群体的重要性。他们还强调面对新的挑战，需要更强有力的、更具包容性的合作和更有意义的参与。

115. 评估强调了改变“未做承诺的掌权者”，以确保持久变革的重要性。¹⁵妇女署始终寻求把影响力拓展到其传统盟友以外的选区，尤其是在过去两年。如第三节所述，妇女署通过多种方式使男子和男童、宗教组织、青年和媒体参与进来。这对于解决阻碍进步的社会规范和性别刻板印象——这也是妇女地位委员会始终强调的一点——尤为重要。展望未来，妇女署将进一步巩固这一重点。

116. 此次审查咨询的私营部门合作伙伴指出，妇女署始终成功地在实质和共同的目标的基础上建立了伙伴关系，并且使用其专业知识和覆盖面为成果提供支持。他们呼吁妇女署在私营部门、民间团体和政府之间发挥更大的桥梁作用，以建立支持性别平等的共同愿景。

117. 挑战包括性别平等倡导者工作一定程度的碎片化，呼吁更多地关注和协调以扩大成果。此外，选区和目标群体的扩大可能会在最亲密的盟友之间产生辩论，因此需要仔细校准和平衡。

D. 方案重点和行动效率

118. 尽管成功交付了整体成果，但妇女署需要改进其方案重点以便战略性地使用有限的资源。需要通过确保妇女署按时、按照范围和预算交付结果的强有力行动系统，从底层来巩固这一点。

119. 一些评价发现妇女署在交付计划的活动和产出，确保目标群体的积极效益和改变国家政策和方案方面比较成功。¹⁶成果框架中许多目标的实现证实了这一发现。

120. 然而，项目设计的缺陷阻碍了妇女署的方案交付，这往往与过高的目标和模糊的变革理论，以及过短的时间框架和许多项目有限的规模有关。¹⁷妇女署确定了有必要把大量规模小、期限短、仅由妇女署开展的项目整合成少数规模较大，由多利益攸关方开展的变革方案。即使当资源有限、需要更明确的指导以确保在规划优先事项方面具有更多的选择时，国家层面的干预也往往稀疏地分散在几个影响领域。

121. 妇女署的方案需要得到有效的行动系统的支持，它能使妇女署按照时间、范围和预算交付结果。尽管在逐步改善，但妇女署仍面临行动瓶颈、繁琐的手续或模糊的流程，这些问题可导致资金发放和报告延迟或者其他挑战。迅速推出区域架构和有效地下放组织权力需要业务流程更加分散化。这些挑战要求对业务流程进行彻底审查。

122. 此外，鉴于影响层面的变革和相关属性的长期性，成果框架中的指标往往是基于过程的，或侧重于更广泛的有利环境，如立法的变化。在制定新的战略计划时，并在可持续发展目标指标和实施旗舰项目的经验基础上，确定能够更直接地衡量其干预措施的影响的产品指标对于妇女署将很重要。

¹⁵ 2014年对妇女署管理的评价进行的元分析

¹⁶ 同上

¹⁷ 同上

E. 资源限制

123. 资源限制继续束缚妇女署的可持续性，阻碍妇女署扩大成功干预的规模。保证充足的资金将是成功实施2030年议程的关键。妇女署在跟踪资源缺口和量化其影响方面可以做更多工作。

124. 一些评价和评估强调，资源缺口制约了妇女署完全交付战略计划的能力，并对方案的可持续性构成威胁。¹⁸会员国对性别平等和妇女署的强有力的政治承诺未能转化为相称的财政承诺。对妇女署支持的需求日益增加，充满决心的2030年议程也呼吁资源的显著增加。作为筹资结构化对话的一部分，妇女署列举了不能获取足够数量资源的风险（UNW/2015/10）。它还指出需要增加非核心资源的可预测性、灵活性和整体素质。

125. 妇女署的规范支持职能增大，能够对政府间进程，包括专题进程及其后续行动提供支持。为政府间机构（特别是妇女地位委员会）服务和向它们提供支持有关的工作量也有所增加。也吸引了自愿捐款支持这项工作。重要的是要确保规范职能得到分摊会费的充分支持。

126. 有必要对系统投资，以更好地使用资金和跟踪资源缺口，并证明它们如何对成果交付产生负面影响。在改进系统的基础上，妇女署将在这个领域改进工作，包括更好地为结构化筹资对话提供依据。

V. 战略倡议

127. 为了汲取这些经验教训，妇女署正在加强它的规划模式、业务流程、组织设计、筹资与创新战略，同时也考虑了不断变化的发展形势，对正在进行的与可持续发展目标的实施有关的进程给予了特别关注。本节介绍了将有助实施战略计划，有助于加速实施北京行动纲要，并支持2030年议程实施的战略举措。

A. 促进性别平等的可持续发展目标本地化

128. 正如第四节所述，战略计划有助于2030年议程的实施。妇女地位委员会重申了2030年议程对具有凝聚力的可持续发展战略的承诺，以实现性别平等和增强妇女权能，使性别平等成为所有政府政策和方案，以及各个层面的促进性别平等的的数据、指标、后续行动和审查中的主流。妇女署的支持作用也得到了加强。

129. 妇女署与联合国系统一起支持成员国把可持续发展目标纳入其发展计划、预算、制度安排和统计系统。妇女署的首要任务是确保这些本地化流程完全支持2030年议程的促进性别平等的实施。

130. 作为联合国国家工作队的一部分，妇女署将利用促进性别平等的规划和预算专业知识，以促进性别平等的方式把2030年议程纳入国家规划进程，并把可持续发展目标转化为使妇女和女童受益的发展战略和财政计划。妇女署将继续把重点放在支持国家性别平等机制，同时促进整体型政府的做法。妇女署将通过对性别平等数据和民间团体的公开、包容和透明的参与，尤其是妇女组织在后续和审查过程的参与提供技术支持和能力建设，进而支持性别平等指标的推出。

¹⁸ 2015年内部监督事务厅（OIOS）对妇女署的规范支持工作及其行动联系的评价；2016年妇女署对联合国系统性别平等和增强妇女权能协调所做贡献的评价；2014年对妇女署管理的评价进行的元分析

131. 在全球层面，妇女署将建立多利益攸关方联盟，以加速实现可持续发展目标之目标5的具体目标的进展，如缩小性别工资差距或消除无偿的护理工作。它还将利用性别平等和增强妇女权能全系统行动计划及其协调任务来支持联合行动。妇女署将支持后续行动和审查过程，包括在可持续发展高级别政治论坛的背景下进行的后续行动和审查过程。新的双年度报告和在线互动平台将提供在性别平等承诺方面取得的进展的全球概况。

132. 为了确保在2030年议程的实施过程中不落下一个人，并根据战略计划的包容性原则，同时专注于最贫穷和最受排斥的群体，妇女署将解决多个跨部门歧视的根源和结构性的不平等。

B. 规划方式：旗舰项目

133. 旗舰项目（FPI）对在过去两年获得的一些经验教训做出了回应它们反映了妇女署的规划模式的演变，旨在把大量规模小、期限短、仅由妇女署开展的项目整合成少数规模较大、由多利益攸关方开展的变革方案。2015年，联合国妇女制定了12个完全与战略计划和2030年议程（附件七）协调一致的旗舰项目。

134. 在国际协议的指导下，旗舰项目能使妇女署充分利用其独特的复合任务并加强规范和行动间的联系，支持革命性变化。在综合变革理论的基础上，旗舰项目为妇女署和合作伙伴提供了共同的平台，让他们绘制正在特定区域促进性别平等的活动的地图，并确定要解决的区域。

135. 变革理论代表了对必须由所有在妇女和女童生活中实现变革性成果的合作伙
伴开展的那些整体活动，必须实施这些活动的理由，以及如何必须将它们变得可操作化的评估。因此，旗舰项目是极具影响力的、可扩展的、多利益攸关方的方案，它能充分利用合作伙伴关系来支持结果。

136. 旗舰规划项目允许妇女署实施符合人权的发展，在整个从危机到发展的过渡阶段开展行动，并应会员国的要求解决全球发展的挑战，包括气候变化。在以协同的方式解决多个可持续发展目标问题时，旗舰项目不仅有助于实现性别平等；也有助于实现其他目标。

137. 例如，妇女署关于妇女获得土地和适应气候变化的农业生产资源的旗舰项目同时有助于增加女性农民的经济权能，提高社区对气候变化的适应能力以及加强粮食安全。通过解决适应气候变化的农业在获取土地、金融、信息、技术、劳动力和市场方面的性别差距，撒哈拉以南非洲女性农民的生产力能提高20-25%，对169个可持续发展目标中至少三分之一的目标产生积极影响。

138. 旗舰项目构成了妇女署筹资战略的重要组成部分，因为它们能帮助获取高品质的非核心资金，允许捐助方在专题层面拨出专款，并补充国家层面的资金分配。

C. 行动支持：业务流程再设计

139. 为支持其规划，妇女署需要有效和高效的行动系统和业务流程，以确保它能够按照时间、范围和预算交付成果。考虑到区域架构，妇女署还需要把它的系统和流程与组织的分散性质相匹配，以便确保透明度和问责制。

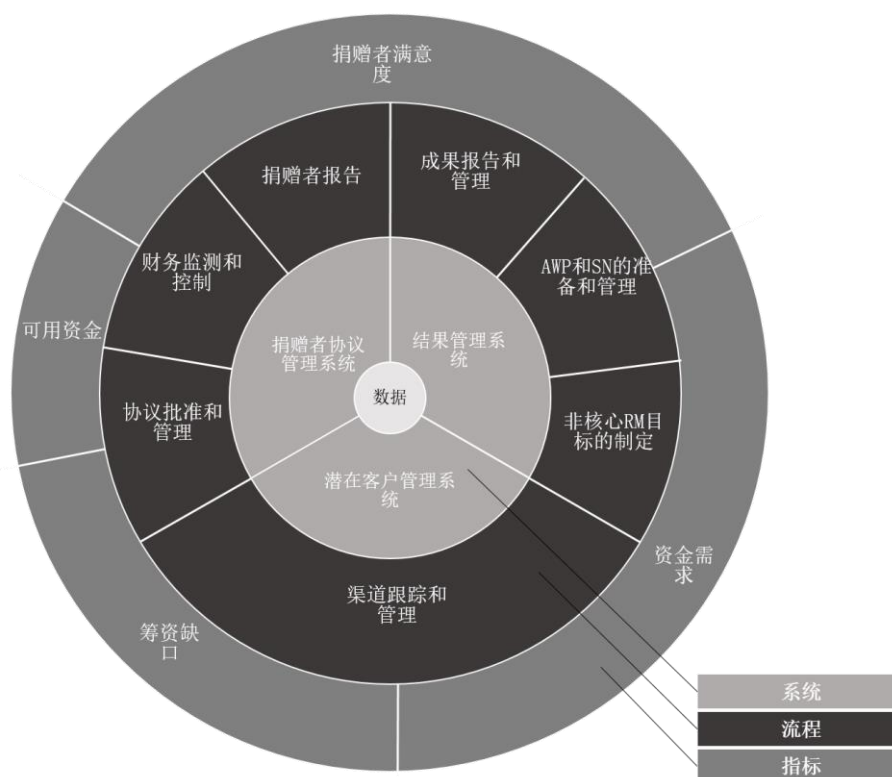
140. 妇女署启动了业务流程图绘制和再设计倡议，以确定瓶颈，简化系统和流程，以及设计经过优化的、高效而有效的交付平台。这一倡议将加强注重成果管理、问责制、更好的资源管理的文化。妇女署已在三个工作流中开始工作：捐助者报告、项目设计和人道主义响应快速通道程序。妇女署还将评估可将哪些业务能力委托给

其他联合国机构，确保它根据国家层面的行动参与，拥有差异化的行动影响力。在适当情况下，它将加入共同的联合国行动中心以实现规模经济。

141. 妇女署正在对项目管理系统进行投资，以提高关键智能，并对分散决策提供支持。基于单点数据源的综合信息技术（IT）方案管理架构将包括方案资源动员规划、渠道管理和合同管理系统等关键要素（图14）。这些系统也将有助于确保妇女署与国际援助透明度倡议（IATI）保持一致。

142. 妇女署将投资于能力建设和人员培训，以确保员工获得充分利用新行动系统所需的技能和工具，并有效地制定和实施旗舰项目。

图14



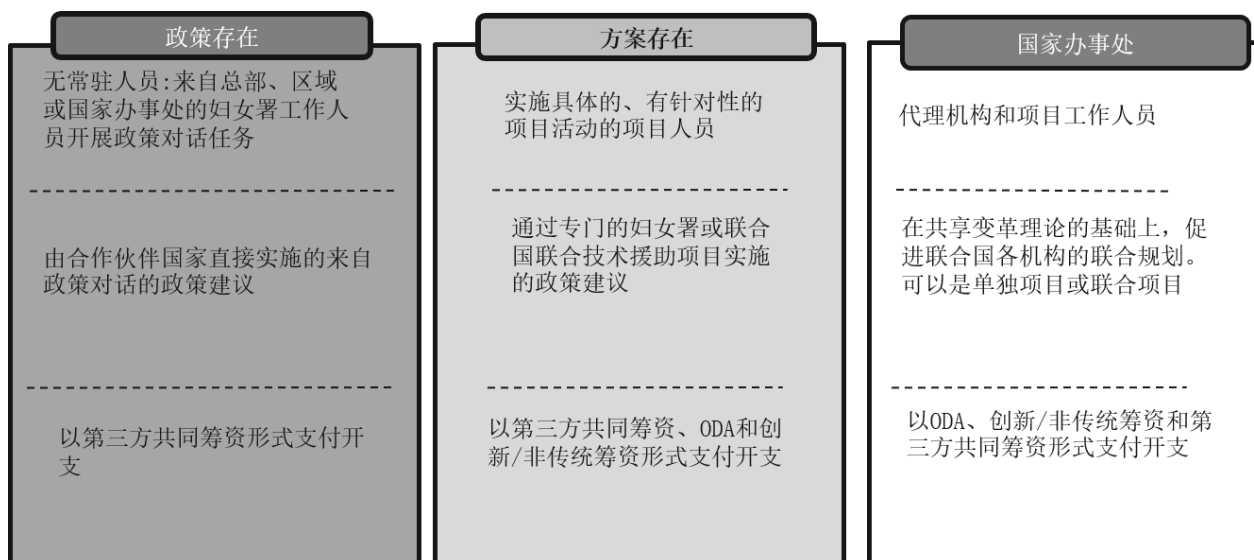
D. 组织设计：履行普遍任务

143. 鉴于其普遍任务，妇女署已做好充分准备应对2030年议程的普遍性。在迅速推出其区域架构后，妇女署在各国的影响变得多元化，拥有区域，多国和国家办事处，此外在方案中也有影响力。妇女署还以多种方式在没有影响力的国家交付了结果（见方框）。

144. 在对区域架构的持续评估基础上，妇女署将进一步调整其组织设计以应对可持续发展目标的普遍性。妇女署将在每个背景下，量身定制其规范、协调和行动角色。图15列出了能够支持战略计划实施的不同种类的影响力。

145. 旗舰项目将有助于帮助妇女署确定差距和决定支持水平，以及支持成果所需的影响力类型。

图15



实现普遍任务

即使在没有影响力的地方，妇女署也通过各种方式实现了其普遍任务：

- 支持加强适用于所有国家的全球规范和标准，并通过提供思想领导、交流最佳做法，与民间团体合作并加强审查机制，将其转变为有效的政策和方案。
- 倡导国家委员会支持性别平等。
- 应要求在非方案国家提供技术援助。2015年，妇女署与瑞典合作定义了女权主义者政府，促成了女权主义外交政策行动计划的通过。
- 安全城市倡议最近拓展到高收入国家的六个城市。¹⁹
- 性别平等和增强妇女权能全系统行动计划一直被英国的国民医疗保健制度当作典范。
- 通过宣传和运动提高认识，建立支持。妇女署为世界各地长达16天的消除暴力侵害妇女行为的行动主义活动提供了支持。HeForShe在英国和法国承办了首次 *GetFree University Tour* 活动，影响了110,000名学生。
- 在私营部门中宣传了促进性别平等的政策和做法，包括通过增强妇女权能原则。

E. 筹资战略

¹⁹ 都柏林、温尼伯、堺市、雷克雅未克、布鲁塞尔、纽约

146. 为了弥合其资源差距，妇女署将继续努力实现执行局批准的机构预算的资源目标。

147. 核心资源赋予了妇女署制度能力，这不但巩固了妇女署的规范和协调职能，而且还提供了利用非核心资源的必要基础和投资资源。妇女署的目标是至少拥有15个每年至少为核心资源捐赠1000万美元的捐助者。开发一个允许更大的筹资可预见性和可持续性且富有成效的参与和多年合作框架将是一个当务之急。妇女署将利用其日益增长的联络处网络巩固成果，扩大其在传统和新兴捐助者中的影响力。妇女署还将使会员国和有关大会机构参与进来，以确保规范性支持职能从分摊会费中获得充足的资源。

148. 妇女署还将通过其旗舰项目和在国家层面继续宣传具有战略意义的直接筹资的成功经验，重点吸引高品质的、非硬性指定用途的非核心资源。系统的增强将改进资源管理、渠道管理和捐助者报告。

149. 妇女署将寻求创新型资金来源，包括私营部门和慈善部门中的来源。借助其活动的较高知名度，尤其是HeForShe的知名度，妇女署将建立更强大的众筹能力，并利用单独的公开捐赠，其中包括公益事业营销和相关战略。

150. 由于它们能代表对可持续发展目标交付提供的20%支持，妇女署将更加系统地充分利用联合国的集合筹资机制（联合国信托基金，联合方案）。妇女署还与合作伙伴一起推出了自己的工具——妇女、和平与安全全球加速筹资机制，把资源直接引导到的妇女组织和负责冲突预防、解决和恢复工作的联合国系统。另外，一些联合方案将支持旗舰项目的实施。

151. 妇女署通过了一项确保以适当方式回收直接和间接成本的成本回收新政策，政策采用了由基金和方案执行局批准的统一框架。根据全面政策审查（QCPR）和执行局2013/2号决定，成本回收政策的实施确保了核心资源不应补贴由非核心资源资助的计划和项目的原则的一致应用。这就要求除了用于支持无法明确溯源至具体项目和方案的成本的8%的成本回收费用以外，确保所有直接费用列入各自预算。

F. 培育创新

152. 实现性别平等要求社会结构、价值体系、制度、行为和做法转型。颠覆了“基准”的创新方法能显著有助于跨越式的进步。评价发现妇女署已成功为促进包容性的创新模式的发展提供了支持。²⁰

153. 妇女署支持开放式创新和有针对性的创新，以支持变革性成果。开放式创新促进合作伙伴和个人的更广泛的参与产生想法和解决方案建设。HeForShe的合作伙伴大学正在使用ideathons头脑风暴活动确定围绕性别平等的突出问题，并发展大学承诺支持的可行的解决方案。妇女署还建立了内部倡导者团队，他们在各个领域制作创新原型，从共享经济中的家庭妇女的参与，到防止暴力侵害妇女行为的行为治疗试验，到使用服务旅程地图和对农村妇女吸收技术的洞察。

154. 妇女署还支持重新构造问题并寻找解决方案的决策流程。在摩尔多瓦，妇女署支持了设计思想，政府创新实验室与妇女组织在其中携手合作，共同生产消除暴力侵害妇女行为的服务。

155. 除了开放式创新，妇女署也主动瞄准了进展缓慢或者偏离传统方案较大，需要开展政策工作的障碍和问题。可持续发展目标的目标5呼吁提高技术的使用促进增

²⁰ 2015年妇女署对增强妇女权能（GEEW）所做贡献的整体评价；2013年妇女署对预防暴力侵害妇女行为和扩展服务访问所做贡献的专题评价；2013年妇女署对增强妇女领导和参与和平与安全以及人道主义响应所做的贡献的评价

强妇女权能。正在通过利用信息通信技术和新的业务模式增强影响在方案创新中寻求有针对性的创新；支持业务流程的行动创新；深化妇女金融中介服务的金融创新。

156. 例如，妇女署的目标是利用基于云的移动和区块链技术建立企业平台，把从事商业和农业的妇女与全球供应链、商品和服务信息的提供者和资金联系起来。妇女署也将继续开发建立合作伙伴关系和召集利益攸关方的创新方法，创造性的产生和获取知识的方式以及行为改变倡议。

VI. 结论及新战略计划的展望

157. 正如本次中期审查所展示的，战略计划在过去两年的实施基本成功。妇女署的相关性和影响已通过到目前为止取得的成果、来自评价和外部评价的经验教训以及妇女署自己的分析得到证实。

158. 与此同时，妇女署的业绩特点是面临众多的挑战，其中包括显著的资源约束。此次审查诚实地反映了妇女署所处的不断变化的行动环境，以及取得的成就、挑战和建议的应对措施。在本报告中提出了一系列适应妇女署的规划方式、业务流程、组织设计、筹资和创新战略的倡议。旗舰项目尤其代表了使妇女署成功交付变革结果的创新型一体化新机制。

159. 在北京+20盘点练习及其他规范性发展的支持下，新发展议程的制定给妇女署提供了重要机会。在激励联合国系统，借鉴广泛的合作伙伴网络的专业知识和集体能量，动员全球运动妇女和女童的变化，确保更多的资源方面，联合国妇女署处于独特的地位。

160. 为了扩大其影响，妇女署需要发挥强有力的作用使全球承诺转化为行动，特别是在国家层面，以影响妇女和女童的生活，消除她们成长中的障碍，充分释放她们作为变革代理人的潜力。战略计划的最后两年也是2030年议程开始的两年。它们将对确保到2030年实现性别平等和增强妇女权能拥有坚实的基础起到至关重要的作用。

161. 从本次审查获得的经验教训将纳入2018至2021年的下一个战略计划。制定计划的详细路线图将在2016年早些时候提交给执行局。下一个战略计划的制定将提供一个更深入地探讨本次审查期间出现的，但未能全面解决的问题的机会，例如更好地在战略计划中反映妇女署三项任务的机会，提高指标并使它们和可持续发展目标和旗舰项目协调一致，以及反思需要加以系统化的跨领域战略，如解决性别刻板印象和各个影响领域中的社会规范。更强大的规划和报告系统和工具的推出和持续发展也将有助于为下一个战略计划的制定过程提供依据。

VII. 决策因素

162. 执行局不妨：

- (a) *注意到*关于2014-2017年战略计划的进度报告，包括战略计划的中期审查；*欢迎*实施战略计划取得的进展；*赞扬*妇女署迄今为止的优秀表现；
- (b) *认可*战略计划的实施所作出的贡献和妇女署在支持《北京行动纲要》和2030年可持续发展议程的全面、有效和加速实施，以及其后续行动和审查中发挥的核心作用；
- (c) *表彰*妇女署成功地利用其复合任务和扩大其行动，将规范性成果转化为方案成果；*认可*妇女署规范性支持功能的规模和范围都有所增加；*认可*妇女署在联合国协调中所起的关键作用；
- (d) *批准*经过修订的发展成果框架和组织效能和效率框架，其修订后的目标和指标；
- (e) *赞同*报告所述的战略倡议；*注意到*旗舰项目；并*鼓励*会员国和联合国实体与妇女署共同实施这些倡议；
- (f) *注意到*对核心资源中的资金缺口的关注，并*鼓励*所有国家增加自愿捐款，特别是对经常资源的捐款，以确保充分和有效地执行2014-2017年的战略计划；
- (g) *呼吁*妇女署和非核心资源捐助者确保直接向有关项目和方案收取所有和实现发展成果有关的费用，以使核心资源不对非核心方案和项目进行补贴，并*进一步呼吁*非核心资源捐助者，使这些直接项目开支的规划和预算成为非核心捐助不可分割的部分。